



**КонсультантПлюс**

Распоряжение Правительства РФ от 19.01.2021  
N 48-р

<Об утверждении Плана мероприятий  
("дорожная карта") реализации механизма  
управления системными изменениями  
нормативно-правового регулирования  
предпринимательской деятельности  
"Трансформация делового климата"  
"Градостроительная деятельность">

Документ предоставлен **КонсультантПлюс**

[www.consultant.ru](http://www.consultant.ru)

Дата сохранения: 26.01.2021

## ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

### РАСПОРЯЖЕНИЕ от 19 января 2021 г. N 48-р

1. Утвердить прилагаемый **план** мероприятий ("дорожную карту") реализации механизма управления системными изменениями нормативно-правового регулирования предпринимательской деятельности "Трансформация делового климата" "Градостроительная деятельность" (далее - план).

2. Руководителям федеральных органов исполнительной власти, ответственных за реализацию **плана**:

обеспечить реализацию **плана**;

ежемесячно, до 5-го числа, обеспечивать в модуле по управлению реализацией планов государственной автоматизированной информационной системы "Управление" ввод и актуализацию информации о ходе реализации **плана**.

3. Признать утратившим силу **раздел II** плана мероприятий "Трансформация делового климата", утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 января 2019 г. N 20-р (Собрание законодательства Российской Федерации, 2019, N 3, ст. 266).

4. Реализация настоящего распоряжения осуществляется в пределах установленной Правительством Российской Федерации предельной численности работников федеральных органов исполнительной власти, а также бюджетных ассигнований федерального бюджета, предусмотренных этим органам на руководство и управление в сфере установленных функций.

Председатель Правительства  
Российской Федерации  
М.МИШУСТИН

Утвержден  
распоряжением Правительства  
Российской Федерации  
от 19 января 2021 г. N 48-р

### ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ ("ДОРОЖНАЯ КАРТА") РЕАЛИЗАЦИИ МЕХАНИЗМА УПРАВЛЕНИЯ СИСТЕМНЫМИ ИЗМЕНЕНИЯМИ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ "ТРАНСФОРМАЦИЯ ДЕЛОВОГО КЛИМАТА" "ГРАДОСТРОИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ"



Наименование мероприятия	Вид документа	Ожидаемый результат (содержание правового акта)	Срок	Ответственный исполнитель
I. Градостроительная документация				
1. Внесение изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и иные законодательные акты Российской Федерации в части создания нормативной правовой основы формирования и ведения цифровых паспортов объектов капитального строительства (с использованием уникального идентификационного номера объекта капитального строительства)	федеральный закон	создана нормативная правовая основа, обеспечивающая формирование и ведение цифровых паспортов объектов капитального строительства (с использованием уникального идентификационного номера объекта капитального строительства)	декабрь 2021 г. - внесение проекта федерального закона в Правительство Российской Федерации  март 2022 г. - внесение проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации  июнь 2022 г. - одобрение федерального закона Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	Минстрой России, Минэкономразвития России, Минцифры России, ФАС России
2. Принятие акта Правительства Российской Федерации об установлении экспериментального правового режима в отношении предоставления государственных	акт Правительства Российской Федерации	оптимизирован порядок предоставления услуг в сфере строительства посредством сокращения сроков и количества процедур, а также	май 2021 г.	Минстрой России, Минэкономразвития России, Росреестр и ФАС России совместно с Правительством

---

и муниципальных услуг в сфере строительства в г. Москве		количества взаимодействий застройщиков и органов исполнительной власти г. Москвы		Москвы
3. Установление порядка согласования проектов генеральных планов, разрабатываемых для исторических поселений	акт Правительства Российской Федерации	повышена прозрачность процедур при согласовании генеральных планов, подготовленных применительно к территориям исторических поселений федерального значения и территориям исторических поселений регионального значения, соответственно с федеральным органом охраны объектов культурного наследия и региональным органом охраны объектов культурного наследия	апрель 2021 г.	Минкультуры России, Минстрой России, Минэкономразвития России
II. Проектирование, экспертиза, строительство				
4. Оптимизация требований к составу и содержанию разделов проектной документации применительно к отдельным видам объектов капитального строительства	акт Правительства Российской Федерации	сокращены сроки проектирования отдельных видов объектов капитального строительства	апрель 2021 г.	Минстрой России, Минэкономразвития России, Минкультуры России, Минтранс России, Минэнерго России, Ростехнадзор,

---

---

				Росрыболовство, МЧС России	
5.	Внесение изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации в целях определения содержания рабочей документации на объект капитального строительства, порядка ее подготовки и внесения в нее изменений	федеральный закон	установлены требования к содержанию рабочей документации на объект капитального строительства, порядку ее подготовки и внесению в нее изменений	март 2021 г. - внесение проекта федерального закона в Правительство Российской Федерации  апрель 2021 г. - внесение проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации  июль 2021 г. - одобрение федерального закона Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	Минстрой России, Минтранс России, Росреестр, Ростехнадзор, Минэнерго России
6.	Внесение изменений в Федеральный закон "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты	федеральный закон	урегулированы правоотношения, возникающие между владельцами автомобильных дорог и владельцами инженерных коммуникаций, в случае строительства,	март 2021 г. - внесение проекта федерального закона в Правительство Российской Федерации  апрель 2021 г. - внесение проекта	Минтранс России, Минстрой России, Минэнерго России, Минцифры России, Минфин России, Минприроды России, Минэкономразвития

---

Российской Федерации" в целях совершенствования правоотношений, возникающих между владельцами автомобильных дорог и владельцами инженерных коммуникаций		реконструкции и (или) капитального ремонта инженерных коммуникаций, а также в случае реконструкции инженерных коммуникаций в связи с их переносом при установлении, изменении границ полос отвода автомобильных дорог	федерального закона в России, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации
			июль 2021 г. - одобрение федерального закона Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
7. Внесение изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации, предусматривающих разработку типовой проектной документации повторного использования, наделение федеральных органов исполнительной власти полномочиями по подготовке типовых проектных решений для объектов капитального строительства	федеральный закон	обеспечена возможность использования типовой проектной документации при подготовке проектной документации, снижена стоимость проектирования и строительства, сокращены сроки проектирования	март 2021 г. - внесение проекта федерального закона в Правительство Российской Федерации
			апрель 2021 г. - внесение проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации
			июль 2021 г. - одобрение федерального закона Советом Федерации Федерального

			Собрания Российской Федерации	
8.	Внесение изменений в <a href="#">Закон Российской Федерации "О недрах"</a> и <a href="#">статью 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации</a> , направленных на совершенствование процедуры выдачи разрешений на строительство в целях застройки земельных участков, предоставленных пользователю недр и необходимых для ведения работ, связанных с использованием недр, а также земельных участков, которые находятся за границами населенных пунктов на площадях залегания полезных ископаемых	федеральный закон	усовершенствована процедура выдачи разрешений на строительство в целях застройки земельных участков, предоставленных пользователю недр и необходимых для ведения работ, связанных с использованием недр, а также земельных участков, которые находятся за границами населенных пунктов на площадях залегания полезных ископаемых	март 2021 г. - внесение проекта федерального закона в Правительство Российской Федерации  апрель 2021 г. - внесение проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации  июль 2021 г. - одобрение федерального закона Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
9.	Внесение изменений в Градостроительный <a href="#">кодекс Российской Федерации</a> в целях закрепления порядка формирования и ведения плана наземных и подземных коммуникаций, а также	федеральный закон	установлен порядок формирования и ведения плана наземных и подземных коммуникаций, а также предоставления содержащихся в нем сведений	май 2021 г. - внесение проекта федерального закона в Правительство Российской Федерации  июнь 2021 г. - внесение проекта



предоставления содержащихся в  
нем сведений

федерального закона в  
Государственную  
Думу Федерального  
Собрания Российской  
Федерации

декабрь 2021 г. -  
одобрение  
федерального закона  
Советом Федерации  
Федерального  
Собрания Российской  
Федерации

10. Внесение изменений в  
нормативно-технические  
документы в части исключения  
положений, предусматривающих  
согласование расположения  
подземных коммуникаций и  
сооружений с  
эксплуатирующими  
организациями, в случае  
принятия уполномоченными  
органами решения о  
формировании и ведении плана  
наземных и подземных  
коммуникаций

ведомственный акт  
сокращены сроки  
проведения  
инженерно-геодезических  
изысканий

в течение 12 месяцев  
со дня утверждения  
акта,  
предусмотренного  
пунктом 9 настоящего  
плана

Минстрой России,  
Минэнерго России,  
ФАС России

11. Внесение изменений в  
Земельный кодекс Российской  
Федерации и отдельные  
законодательные акты

федеральный закон  
сокращено количество видов  
зон с особыми условиями  
использования территорий;  
упрошен порядок их

июнь 2021 г. -  
внесение проекта  
федерального закона в  
Правительство

Росреестр,  
Минстрой России,  
Минтранс России,  
Минэнерго России,

Российской Федерации в целях пересмотра количества видов зон с особыми условиями использования территорий, а также упрощения порядка их установления, изменения и прекращения существования при условии соблюдения законодательства в области охраны окружающей среды и законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения		установления, изменения и прекращения существования; сокращены сроки проектирования и строительства	Российской Федерации июль 2021 г. - внесение проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации сентябрь 2021 г. - одобрение федерального закона Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	заинтересованные федеральные органы исполнительной власти
12. Внесение изменений в законодательство Российской Федерации в целях оптимизации взаимодействия уполномоченных органов государственной власти и застройщиков в случае приостановления осуществления (отказа в осуществлении) государственного кадастрового учета объекта капитального строительства и государственной регистрации прав на него	федеральный закон	оптимизировано взаимодействие уполномоченных органов государственной власти и застройщиков при вводе объектов капитального строительства в эксплуатацию, постановке объектов капитального строительства на государственный кадастровый учет и государственной регистрации прав на него	май 2021 г. - внесение проекта федерального закона в Правительство Российской Федерации июнь 2021 г. - внесение проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации сентябрь 2021 г. -	Минстрой России, Росреестр, ФАС России и Росавтодор совместно с Правительством Москвы

---

13.	Внесение изменений в Земельный кодекс Российской Федерации в части установления порядка проведения аукционов в электронной форме по продаже земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и аукционов в электронной форме на право заключения договоров аренды земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности	федеральный закон	оптимизирована процедура предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для целей строительства, сокращены сроки предоставления земельных участков для строительства	июнь 2021 г. - внесение проекта федерального закона в Правительство Российской Федерации август 2021 г. - внесение проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации ноябрь 2021 г. - одобрение федерального закона Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	Росреестр, ФАС России, Минфин России, Минэкономразвития России
14.	Внесение изменений в Земельный кодекс Российской Федерации в целях сокращения сроков предварительного	федеральный закон	оптимизирована процедура предоставления земельных участков, находящихся в государственной или	ноябрь 2021 г. - внесение проекта федерального закона в Правительство	Росреестр, Минстрой России, Минэнерго России, Росавтодор,

---

		согласования предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, а также сроков предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без проведения торгов	муниципальной собственности, сокращены сроки предоставления таких земельных участков	Российской Федерации ФАС России	
				март 2022 г. - внесение проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации	
				июнь 2022 г. - одобрение федерального закона Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	
15.	Внесение изменений в санитарно-эпидемиологические правила в части классификации объектов, в отношении которых устанавливаются санитарно-защитные зоны, в целях сокращения и актуализации видов объектов, в отношении которых они устанавливаются	ведомственный акт	упрощен порядок установления, изменения и прекращения существования санитарно-защитных зон, сокращены сроки строительства объектов капитального строительства, в отношении которых устанавливаются санитарно-защитные зоны	январь 2021 г.	Роспотребнадзор, Минстрой России
16.	Включение в соответствии с законодательством Российской Федерации в состав положений, утверждаемых в отношении	акт Правительства Российской Федерации	упрощен порядок установления, изменения и прекращения существования санитарно-защитных зон,	июнь 2021 г.	Роспотребнадзор, Минстрой России

---

санитарно-защитных зон, классификации объектов, в отношении которых устанавливаются санитарно-защитные зоны		сокращены сроки строительства объектов капитального строительства, в отношении которых устанавливаются санитарно-защитные зоны		
17. Установление порядка выездного приема документов при осуществлении государственного кадастрового учета вновь созданных объектов недвижимости и государственной регистрации прав на них	федеральный закон	установление порядка выездного приема документов при осуществлении государственного кадастрового учета вновь созданных объектов недвижимости и государственной регистрации прав на них органом регистрации прав и многофункциональным центром предоставления государственных и муниципальных услуг	март 2021 г. - внесение проекта федерального закона в Правительство Российской Федерации  апрель 2021 г. - внесение проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации  июль 2021 г. - одобрение федерального закона Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	Росреестр, Минэкономразвития России
18. Предоставление каникул в части уплаты арендной платы за переданные в аренду объекты недвижимости, находящиеся в	федеральный закон	повышение обеспеченности территорий инфраструктурой связи	февраль 2021 г. - внесение проекта федерального закона в Правительство	Минцифры России, Минфин России, Росимущество

---

государственной собственности,  
в целях размещения объектов  
инфраструктуры связи

Российской Федерации

март 2021 г. - внесение  
проекта федерального  
закона в  
Государственную  
Думу Федерального  
Собрания Российской  
Федерации

июнь 2021 г. -  
одобрение  
федерального закона  
Советом Федерации  
Федерального  
Собрания Российской  
Федерации

19. Внесение в Градостроительный кодекс Российской Федерации изменений, предусматривающих ответственность саморегулируемых организаций за причиненный собственнику здания, сооружения вред вследствие разрушения, повреждения здания, сооружения либо части здания или сооружения, объекта незавершенного строительства, нарушения требований безопасности при строительстве объекта капитального

федеральный закон

оптимизировано регулирование ответственности саморегулируемых организаций за вред, причиненный собственникам зданий, сооружений вследствие некачественно выполненных членами саморегулируемых организаций работ по выполнению инженерных изысканий, архитектурно-строительному проектированию,

июнь 2021 г. -  
внесение проекта  
федерального закона в  
Правительство  
Российской Федерации

Минстрой России,  
Минэкономразвития  
России

август 2021 г. -  
внесение проекта  
федерального закона в  
Государственную  
Думу Федерального  
Собрания Российской  
Федерации

октябрь 2021 г. -

---

строительства, требований безопасности при сносе здания, сооружения		строительству, реконструкции, сносу объектов капитального строительства	одобрение федерального закона Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	
20. Закрепление в законодательстве Российской Федерации процедуры снятия с кадастрового учета объектов, не являющихся объектами капитального строительства	федеральный закон	упрощена процедура снятия с кадастрового учета объектов, не являющихся объектами капитального строительства	май 2021 г. - внесение проекта федерального закона в Правительство Российской Федерации  сентябрь 2021 г. - внесение проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации  декабрь 2021 г. - одобрение федерального закона Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	Росреестр
III. Технологическое присоединение объектов к сетям инженерно-технического обеспечения				
21. Внесение изменений в Градостроительный кодекс	федеральный закон	упрощен порядок подключения	март 2021 г. - внесение проекта федерального	Минстрой России, Минэкономразвития

---

---

Российской Федерации в части установления упрощенного порядка подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, а также в части введения порядка реконструкции сетей инженерно-технического обеспечения, в том числе в связи с их переносом		(технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, урегулирован порядок реконструкции инженерно-технических сетей, в том числе в связи с их переносом	закона в Правительство Российской Федерации май 2021 г. - внесение проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации  июль 2021 г. - одобрение федерального закона Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	России, Минэнерго России, ФАС России, Минтранс России
22. Внесение изменений в акты Правительства Российской Федерации в целях упрощения процедуры подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения в соответствии с изменениями, предусмотренными <a href="#">пунктом 21</a> настоящего плана	акт Правительства Российской Федерации	сокращены сроки подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, установлена возможность заключения договора на подключение (технологическое присоединение) объектов	в течение 6 месяцев со дня вступления в силу акта, предусмотренного <a href="#">пунктом 21</a> настоящего плана	Минстрой России, Минэнерго России, ФАС России

---



---

		капитального строительства федерального, регионального или местного значения к сетям инженерно-технического обеспечения до образования земельного участка			
23.	Обеспечение предоставления ресурсоснабжающими организациями услуг, связанных с подключением объектов капитального строительства к системам теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, с использованием порталов государственных и муниципальных услуг	акт Правительства Российской Федерации	обеспечена возможность перевода взаимодействия заявителя и ресурсоснабжающей организации в электронную форму с использованием инфраструктуры, обеспечивающей информационно-техническое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме	декабрь 2021 г.	Минстрой России, Минцифры России, ФАС России

#### IV. Государственные закупки в строительстве

24.	Совершенствование порядка предквалификационного отбора поставщика (исполнителя, подрядчика) при проведении закупок работ в форме конкурса	федеральный закон	усовершенствован порядок предквалификационного отбора при проведении закупок работ по строительству в форме	апрель 2021 г. - внесение проекта федерального закона в Правительство Российской Федерации	Минфин России, Минстрой России, ФАС России, Минтранс России, Минэнерго России
-----	---	----------------------	---	--	---

---

	конкурса, обеспечен допуск к закупкам работ по строительству только тех участников, которые имеют опыт выполнения работ по строительству, аналогичных работам, являющимся объектом закупки	май 2021 г. - внесение проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации  июль 2021 г. - одобрение федерального закона Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	
25. Усиление антидемпинговых мер при проведении закупок товаров, работ, услуг в связи с изменением требований к обеспечению контракта	федеральный закон усилены антидемпинговые меры при проведении закупок товаров, работ, услуг в связи с изменением требований к обеспечению контракта, снижены риски, связанные с победой в торгах подрядчика, неспособного исполнить обязательства по выполнению работ по строительству качественно и в сроки, предусмотренные контрактом	апрель 2021 г. - внесение проекта федерального закона в Правительство Российской Федерации  май 2021 г. - внесение проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации  июль 2021 г. - одобрение федерального закона	Минфин России, Минстрой России, ФАС России, Минтранс России, Минэнерго России

---

---

			Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	
26.	Проработка с учетом международного опыта вопроса о возможности осуществлять закупки работ по строительству технических сложных и уникальных объектов по методу "открытой книги", то есть при отсутствии возможности определения на этапе заключения контракта конкретных технологических решений, объема, видов, сроков работ, предусмотренных проектной документацией, а также точной стоимости выполняемых работ и твердой цены контракта	федеральный закон (в случае принятия решения о целесообразности применения метода "открытой книги")	установлена возможность осуществления закупок работ по строительству по методу "открытой книги" с учетом международного опыта (в случае принятия решения о целесообразности применения метода "открытой книги")	апрель 2021 г. - внесение проекта федерального закона в Правительство Российской Федерации май 2021 г. - внесение проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации июль 2021 г. - одобрение федерального закона Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
27.	Наделение высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа	федеральный закон	высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной	апрель 2021 г. - внесение проекта федерального закона в Правительство Российской Федерации Минстрой России, Минфин России, Минтранс России, Минэнерго России, ФАС России

---

государственной власти субъекта Российской Федерации) правом принимать решение об определении единственного поставщика для выполнения строительных работ, определение исчерпывающего перечня случаев принятия таких решений и порядок контроля за обоснованностью их принятия

власти субъекта Российской Федерации) наделено правом принимать решение об определении единственного поставщика для выполнения строительных работ, определен исчерпывающий перечень случаев принятия такого решения, установлен порядок контроля за обоснованностью их принятия

май 2021 г. - внесение проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации  
июль 2021 г. - одобрение федерального закона Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

#### V. Жилищное строительство

28. Определение правового статуса апарт-отелей и установление возможности регистрации в них по месту жительства

федеральный закон

определен правовой статус апарт-отелей, в том числе ранее построенных

сентябрь 2021 г. - внесение проекта федерального закона в Правительство Российской Федерации  
октябрь 2021 г. - внесение проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации

Минстрой России, Минэкономразвития России, Росреестр, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти

декабрь 2021 г. -

---

			одобрение федерального закона Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации		
29.	Установление требований, применяемых при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте автомобильных дорог федерального значения, предусматривающих обеспечение указанных автомобильных дорог необходимыми линиями связи	ведомственный акт	повышение обеспеченности автомобильных дорог федерального значения линиями связи	март 2021 г.  Минстрой России, Минтранс России, Минцифры России	
30.	Упрощение доступа операторов связи к инфраструктуре многоквартирных жилых домов в целях размещения в указанных многоквартирных домах сетей связи на принципах недискриминационного доступа	федеральный закон	регламентация порядка размещения сетей связи в многоквартирных жилых домах	апрель 2021 г. - внесение проекта федерального закона в Правительство Российской Федерации  май 2021 г. - внесение проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации  июль 2021 г. - одобрение	Минцифры России, Минстрой России

---

---

федерального закона  
Советом Федерации  
Федерального  
Собрания Российской  
Федерации

---

---